

# 1. Rammeaftale - Udviklingsstrategi 2013

Sagsnr.: 330-2012-11505

Dok.nr.: 330-2012-226212

Åbent

Kompetence: BY

## Sagens indhold

### Rammeaftale 2013: Udviklingsstrategi 2013

#### Baggrund:

Der fremlægges forslag til indhold i Udviklingsstrategi 2013 mellem de 17 kommuner samt Region Sjælland. Udviklingsstrategien skal godkendes af de enkelte kommunalbestyrelser og Regionsrådet inden 1. juni 2012. Der fremlægges også allonge om kommunernes specialundervisning. KKR Sjælland har på sit møde 20. marts 2012 besluttet at anbefale aftalerne til godkendelse.

Ifølge bekendtgørelsen ligger processerne for henholdsvis udviklingsstrategien og styringsaftalen forskudt af hinanden. Udviklingsstrategien for 2013 skal være udarbejdet og godkendt af alle 17 kommuner i region sjælland og Region Sjælland inden 1. juni 2012.

Baggrunden for den tidlige godkendelse af udviklingsstrategien er, at kommunalbestyrelserne og regionsrådet i forbindelse med budgetforhandlingerne kan bruge udviklingsstrategien som input til de politiske drøftelser og forhandlinger.

Udviklingsstrategien er en aftale mellem de 17 kommunalbestyrelser i Region Sjælland og Regionsrådet om udvikling på det specialiserede socialområde.

Udviklingsstrategien bygger på KKR Sjællands syv principper for samarbejde på det specialiserede social- og undervisningsområde, som samtlige 17 kommunalbestyrelser har tilsluttet sig.

Region Sjælland koordinerer fortsat en rammeaftale på det specialiserede undervisningsområde, der omfatter kommunikationscentervirksomhed og lands- og landsdelsdækkende tilbud. Denne er samordnet med aftalerne koordineret af kommunerne og skal for 2013 være godkendt inden 15. oktober 2012 (fremlægges for KKR Sjælland på augustmøde). Der er fremlagt lovforslag om, at kommunerne overtager koordineringen.

#### Sagsfremstilling:

Udviklingsstrategien skal have fokus på den faglige udvikling i de omfattede tilbud samt behov for oprettelse af nye pladser og tilbud.

I udviklingsstrategien skal indgå et samlet skøn over behovet for regulering i antallet af tilbud.

#### *Kapacitetsbehov*

På baggrund af regionens og kommunernes tilbagemelding konkluderes, at der på kapacitetssiden samlet set er de pladser til rådighed, som der er behov for, og behovet for regulering i antal af tilbud er af begrænset omfang.

På indholdssiden er der variationer indenfor de enkelte områder herunder i forhold til udviklingstendenser både demografisk og fagligt og konkret i forhold til enkelte tilbud.

#### *Fokusområder*

Den 10. februar 2012 var udvalgsformænd og direktører for områderne Børn og Unge, samt Voksen Handicappede samlet til en temadag, hvor fokusområderne for 2013 blev drøftet.

Ud over det udmeldte ministertema for 2013 der er "Udviklingen i brugen af forskellige former for familieplejebringelser", blev det besluttet at fortsætte med fokusområderne

fra 2012 i 2013. Ligeledes blev det besluttet at fortsætte et i 2012 igangsat arbejde omkring tilsyn og myndighed i 2013 – såfremt der skulle være behov for dette.

Endvidere skal særligt dyre enkeltsager fremhæves, som et af de indsatsområder, der kontinuerligt arbejdes med.

Fokusområderne for 2013 er:

Ministertema - Udviklingen i brugen af forskellige former for familieplejeanbringelser

De mest specialiserede tilbud

Overgangen fra ung til voksen

Senhjerneskedede,

Omstillingsprocesser – forskydning mellem almindelige og specialiserede pladser.

#### *Ad 1) Ministertema - Udviklingen i brugen af de forskellige former for familieplejeanbringelser*

Kommunerne skal i forbindelse med det kommende års rammeaftaler sætte fokus på familieplejelignende anbringelsessteder. Kommunerne bør i den forbindelse drøfte de faktiske muligheder for at benytte sig af de forskellige typer af plejefamilier, som er en del af anbringelsesviften, herunder kommunale plejefamilier og netværksanbringelser. Kommunerne bør i den forbindelse drøfte, hvordan man ledelsesmæssigt får sat fokus på udviklingen af kapaciteten og indholdet af disse anbringelsesformer. Endelig bør kommunerne drøfte, hvordan kvaliteten af indsatsen kan sikres, herunder hvordan den specialiserede viden, som findes på institutioner og opholdssteder mv. kan udnyttes i et samspil med anbringelser i familiepleje og i ambulante tilbud mv. Samt hvordan kommunerne, f.eks. gennem tværkommunale samarbejder, kan sikre den lovpligtige uddannelse og supervision af pleje-familier samt et kvalificeret tilsyn.

#### *Ad 2) De mest specialiserede tilbud*

Voksenområdet udgør langt størstedelen af rammeaftalens tilbud. Det er et meget differentieret område. Der må forventes vidtgående omstillinger i kommunernes efterspørgsel og udbud på voksenområde i de kommende år. Udfordringen i denne omstillingsproces bliver, hvordan man på den ene side skaber øget selvforsyning i de enkelte kommuner og samtidig sikrer en fortsat forsyningsikkerhed for de fagligt mest specialiserede tilbud. Der arbejdes, med at klarlægge tilbudsviften i regionen inden for det mest specialiserede område.

#### *Ad 3) Overgangen fra ung til voksen*

På handicap- og udsatteområdet er det en væsentlig udfordring at tilvejebringe et fyldestgørende grundlag for at vurdere, hvordan den unge bedst støttes og hjælpes videre i voksenlivet. Blandt andet på grund af en øget differentiering indenfor de "traditionelle" målgrupper (for eksempel autisme-spektrumforstyrrelser og ADHD). Der er behov for at undersøge om den nuværende tilbudsstruktur i den regionale/ tværkommunale forsyning på det specialiserede område kan ændres for at skabe bedre rammer for den kommunale opgaveløsning i overgangen fra ung til voksen.

#### *Ad 4) Senhjerneskedede*

Borgere med senhjerneske udgør en del af voksenhandicapområdet. Borgere med senhjerneske (akut opstået hjerneske) har behov for en hurtig og effektiv rehabiliteringsindsats. Det er en opgave, som kræver en veltilrettelagt tværfaglig og oftest tværsektoriel indsats. Der arbejdes med en analyse af den igangværende udvikling, hvor kommunerne anvender nye, mere lokalt baserede tilbud til senhjerneskedede borgere, som har erstattet eller delvist kan erstatte de hidtidige mere centraliserede tilbud.

#### *5) Omstillingsprocesser i forbindelse med forskydning mellem almindelige pladser og specialiserede pladser – både for handicappede og sindslidende*

De faglige netværk har de sidste år – som et tilbagevendende tema peget på: *De forskellige tilbuds muligheder for omstilling til nye målgrupper*. Der skal være mulighed for at ændre tilbud med almindelige pladser til specialiserede pladser og omvendt. Der arbejdes med at få lagt en fælles strategi for omstillingsprocesserne. Der ses blandt andet på, hvordan en økonomisk model tager højde for tomgangspladser og i den forbindelse eventuelt lukning af pladser.

## **Indstilling**

Handicapchefen indstiller,

at Udviklingsstrategi for 2013 godkendes.

## **Beslutning i Handicap- og Socialpsykiatriudvalget - H&SU den 2. maj 2012:**

### **Fraværende:**

Udvalget beder administrationen om at gå i dialog med kommunerne om en indsats vedr. domfældte udviklingshæmmede og udadreagerende borgere med dobbeltdiagnoser.

## **Beslutning i Børn-, Unge- og Familieudvalget den 7. maj 2012:**

### **Fraværende:** Ib Larsen (F), Ole Ouist (A)

Udvalget beder administrationen om at gå i dialog med kommunerne om en indsats vedr. domfældte udviklingshæmmede og udadreagerende borgere med dobbeltdiagnoser.

## **Beslutning i Erhvervs-, Innovations- og Arbejdsmarkedsudvalget den 8. maj 2012:**

### **Fraværende:** Henrik Brodersen (O)

Godkendt.

## **Beslutning i Rådet for socialt udsatte den 9. maj 2012:**

### **Fraværende:** Merete Keis Schrøder, Mogens Lindstrøm, Mogens Aaby

Handicapchef Poul Bjergved deltog under punktet. Rådet gør opmærksom på, at de fremadrettet ønsker der sorteres i det materiale de får sendt ud, meget af det udsendte materiale vedr. rammeaftalen finder rådet ikke relevant for dem.

Rammeaftalen er lavet i forbindelse med strukturreformen (nedlæggelse af amter og sammenlægninger af kommuner) og har til formål at regulere udbud og efterspørgsel af pladser som kommunerne skal stille til rådighed.

Vedr. Herberg og Forsorgshjem fremgår det at Toften i 2010 måtte videre sende 270 borgere og i 2011 var tallet steget til 371. Tendensen er at der er store merudgifter på området, antallet af henvendelser er stigende, antallet af yngre der henvender sig er stigende og opholdene bliver længere. Rådet hilser det derfor velkomment, at styregruppen for Rammeaftalen i Region Sjælland vil tage initiativ til i samarbejde med forstanderne på området vil se på forslag der kan imødekomme områdets udfordringer. Samtidig påpeger rådet at ovenstående dokumentere behovet for at fremme etablering af skæve boliger.

## **Beslutning i Børne-, Uddannelses- og Integrationsudvalget den 9. maj 2012:**

### **Fraværende:**

Godkendt.

## **Beslutning i Handicaprådet den 15. maj 2012:**

### **Fraværende:** Arne Vodstrup, Flemming Birger Larsen, Jan Friis

Rammeaftalens formål og udviklingsstrategi for 2013 blev præsenteret og drøftet. Handicaprådets drøftelser havde særligt fokus på overgangen fra ung til voksen og behovet for socialøkonomiske virksomheder.

I det medsendte bilag "Rammeaftale 2013 - Udviklingsstrategi for det specialiserede socialområde" fremgår fra side 10-15 de enkelte kommuners tilbagemeldinger på behov for en drøftelse eller ændring i kapaciteten på det enkelte område. Hvis en kommune ikke er nævnt, er det ikke udtryk for kommunens manglende besvarelse, men at kommunen finder, at udbud og efterspørgsel er dækkende for kommunens behov for pladser.

Orienteringen blev herefter taget til efterretning.

**Beslutning i Økonomiudvalget den 21. maj 2012:**

**Fraværende:** Lis Tribler (A), Niels O. Pedersen (A)

Indstilles godkendt.

**Beslutning i Byrådet den 29. maj 2012:**

**Fraværende:**

Godkendt.

**Bilag**

330-2012-226170	Bilag 4.1 Rammeaftale 2013
330-2012-226317	Bilag 4.2 Allonge Specialundervisning i Folkeskolen 01092011
330-2012-226297	Bilag 4.3 Samlet oversigt over kommunernes tilbudsportaler - endelig udgave
330-2012-226291	Bilag 4.4 Paragrafområder i rammeaftalen for det specialiserede socialområde

---